

**PUUMALAN KUNTA**  
**Tekninen lautakunta**  
**Keskustie 14**  
**52200 Puumala**

**PÄÄTÖS 2/2021**  
ympäristönsuojelulein  
mukaisessa lupa-asiaassa

**Annettu julkipanon jälkeen**  
**22.3.2021**

**ASIA**

**Ympäristöluvan myöntäminen**

**HAKIJA**

Puumalan riistanhoitoyhdistys

**VIREILLETULO**

Hakemus on jätetty tekniselle lautakunnalle 17.2.2021

## **LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA VIRANOMAISEN TOIMIVALTA**

Toiminta on ympäristölupavelvollinen ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin mukaisena toimintana (ulkona sijaitseva ampumarata).

Ympäristönsuojelulain 34 §:n 2 momentin mukaan kyseinen toiminta kuuluu kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa käsiteltäviin lupa-asioihin.

## **SIJAINNITIEDOT JA ALUEKUVAUS**

Ympäristölupahakemus koskee Puumalassa osoitteessa Luukkolantie 37 sijaitsevan Puumalan ampumaradan toimintaa. Rataa hallinnoi Puumalan riistanhoitoyhdistys. Ampumarata sijaitsee kiinteistön 623-415-4-32 eteläosassa. Kiinteistön koko on noin 28 ha, jonka pohjoisosassa sijaitsevat Salmelan tilan asuin- ja talousrakennukset. Kiinteistön omistaa yksityishenkilö, jolta Puumalan riistanhoitoyhdistys on vuokrannut määräälan.

## **KAAVOITUSTILANNE**

Taajamayleiskaavassa ampumarata sijaitsee maa- ja metsätalousvaltaisella alueella, ampumarata on esitetty kohdemerkinnällä saa-1. Kohdemerkinnällä osoitetaan mahdollisesti pilaantunut kohde, jonka kaavamääräyksessä todetaan, että kohteen maaperä tulee tutkia ja tarpeen mukaan kunnostaa ennen rakentamistoimenpiteitä.

## **HAKEMUKSEN TIEDOT**

### **TOIMINNAN KUVAUS**

Puumalan ampumarata sijaitsee Puumalassa osoitteessa Luukkolantie 37. Ampumaratakiinteistön kiinteistötunnus on 623-415-4-32. Ampumaradan perustamisvuosi on 1967. Ampumaradan ratatoiminta sisältää hirviradan 75 m ja pistooliradan 25 m. Radalla ei ole erillisiä huoltorakennuksia.

Ampumaradalla harjoitetaan metsästys- ja urheiluammuntaa pienkaliiperisilla aseilla (alle 12.7 mm). Rataa käyttävät Puumalan riistanhoitoyhdistys, paikalliset metsästysseurat sekä alueen vakituiset- ja loma-asukkaat. Radalla harjoittelevat myös viranomaiset, kuten poliisit. Radoilla ammunta on sallittu maanantaista lauantaihin klo 10.00 – 20.00 ja sunnuntaisin klo 12.00 – 18.00. Ampuma-aikoihin ei ole tulossa muuta.

Nykyisin ampumaradan kokonaislaukausmäärä on alle 10 000 laukausta vuodessa. Tulevaisuudessa vuosittaisen laukauserän arvioidaan nousevan maksimissaan 20 000 laukaukseen vuodessa. Radalle tullaan tekemään parannuksia meluntorjuntaan, jotta mahdolliset melun ohjearvojen ylitykset ampumaradan ympäristön lähimmissä altistuvissa kohteissa tulevat häviämään. Ratakohtaiset laukauserät on esitetty taulukossa 1.

Käyttäjiä on noin 500 henkilöä vuodessa. Radat ovat avoinna ympäri vuoden, mutta pääsääntöisesti käyttö ajoittuu lumettomaan aikaan. Ratoja käytetään eniten arki-iltaisina ja viikonloppuisin. Arkipäivisin ratoja käyttävät pääasiassa viranomaiset.

Kilpailuja ampumaradalla järjestetään vuosittain yhteensä 2 kpl/vuosi. Lisäksi riistanhoitoyhdistyksen hirviradalla suoritetaan lakisääteinen ampumakoe. Ampumakoe tulee suorittaa, mikäli aikoo metsästää kuusipeuraa, saksanhirveä, japaninpeuraa, metsäkaurista, hirveä, valkohäntäpeuraa, metsäpeuraa tai karhua rihlatulla luotiaseella. Ampumakokeessa korostetaan harkitun ja tarkkan riistalaukauksen merkitystä sekä sitä, että kokeessa käytetty ase on entuudestaan tuttu ja kunnolla kohdistettu. Ampumakokeen järjestää riistanhoitoyhdistys (rhy), joka myös antaa hyväksytystä suorituksesta todistuksen. Puumalan rhy järjestää lakisääteisiä ampumakokeita vuosittain elokuussa yleensä 6 kappaletta. Kokeet ammutaan sunnuntaisin klo 12 – 14.

## **JÄTEHUOLTO JA VIEMÄRÖINTI**

Toiminnassa syntyy pahvijätettä maalitauluista ja ammusten pakkauksista, muovijätettä sekä hylsyjä. Radalle on keräysastiat siten, että alueelta kerätään paperi- ja pahvijätettä, pakkausmuovi ja sekajäte erillisiin keräysastioihin. Hylsyt kerätään, käytetään jällelatauksessa tai viedään metallinkeräykseen. Keräysastiat tyhjennetään tarpeen mukaan ratamestarin toimesta.

Puumalan ampumaradan alueella ei ole talousveden ottotoimintaa eikä viemäröintiä.

## **LIENNE JA LIIKENNEJÄRJESTELYT**

Ampumaradalle saapuminen tapahtuu Luukkolantien kautta. Radan käyttö ei lisää merkittävästi liikennesuoritetta alueella.

## **TOIMINNAN ARVIOIDET YMPÄRISTÖVAIKUTUKSET**

Ampumaratatoiminnan merkittävimmät ympäristövaikutukset ja -riskit liittyvät ampumameluun sekä luotien ja haulien sisältämien raskasmetallien mahdollisiin vaikutuksiin ympäristöön. Ampumaratatoiminnasta aiheutuu erittäin harvoin välittömiä tai lyhyen aikavälin ympäristövaikutuksia. Sen sijaan vaikutukset syntyvät pitkällä aikavälillä luotien rapautuessa ja mahdollisesti kulkeutuessa maaperästä pinta- ja pohjavesiin. Erityisesti kuivassa kivennäismaassa raskasmetallien kulkeutuminen on kuitenkin äärimmäisen hidasta.

Melumallinnuksen perusteella hirviradan melu ylitti asuinalueiden ohjearvon 65 dB Puumalan keskustan lähimmillä melulle altistuvilla asuinrakennuksilla ja loma-asuinalueiden ohjearvon 60 dB Puumalan keskustan eteläosan lähimmillä loma-

asunnoilla. Torjuntatarve kohteesta riippuen oli 3...4 dB. Luodin lentoäänien melutaso ylitti asuinalueiden ohjearvon kohteella Imatrantie 100a. Torjuntatarve oli 7 dB.

Melulaskentojen perusteella alueelle päätettiin toteuttaa meluntorjuntasuunnitelma, jossa meluntorjuntatoimien laajuus mitoitettiin mallilaskentojen perusteella oikean suuruiseksi.

Meluntorjuntasuunnitelmassa hirviradan ampumakatokseksi ampumaratojen ympäristövaikutusten hallinnan BAT-oppaan liitteen J1.1 mukaista C-tyyppin ampumakatosta. Meluntorjuntasuunnitelmassa todetaan, että katos torjuu suupamauksen melua tehokkaasti sivu- ja takasektoriin molemmilta ampumapaikoilta. Katoksen molemmilta ampumapaikoilta on myös mahdollista ampua liikkuvaan maaliin. (HMMT Partners Oy, 2021)

Meluntorjuntasuunnitelmassa kuitenkin todetaan, että C-tyyppin ampumakatoksella ei ole torjuntavaikutusta ampumasuunnassa eikä sektorissa n.  $\pm 20^\circ$  ampumasuuntaan nähden. Osa Puumalan keskusta-alueesta sijaitsee tässä sektorissa. Suupamauksen torjumiseksi taustavallia tulee korottaa harjakorkeuteen +108 m mpy ja jatkaa samassa harjalinjassa kuvan 15. mukaisesti. Luodin lentoäänien torjumiseksi sivuvalli tulee korottaa harjakorkeuteen +105 m mpy. Korotukset molempien vallien osalta olisivat noin 2 – 3 metriä, nykyisin taustavalli on harjakorkeudessa +105 – +106 m mpy ja oikea sivuvalli harjakorkeudessa +102 – +103 m mpy.

Meluntorjuntarakenteiden rakentamisen aikatauluksi ehdotetaan 10 vuotta, jolloin toiminnanharjoittajalla on aikaa varautua investointeihin taloudellisesti. Tausta- ja sivuvallien korotukset vaativat merkittävän määrän maamassoja. Toteutus suunnittelussa suositellaan käytettäväksi geosuunnittelijaa, joka laskee tarkemmin tarvittavat maamassat, mahdolliset valumavesiin liittyvät asiat ym. maanrakennukseen liittyvät yksityiskohdat.

## **POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN**

Hakijan arvion mukaan ampumaradan toiminnassa ei tapahdu sellaisia poikkeuksellisia tilanteita, jotka johtaisivat toiminnan aiheuttamien ympäristövaikutusten lisääntymiseen.

## **ASIAN KÄSITTELY**

### **Kuuluttaminen, tiedottaminen ja lausunnot**

Hakemuksesta on kuulutettu kunnan virallisella ilmoitustaululla ja Puumala lehdessä. Kuulutus on ollut luettavissa myös kunnan internet sivuilla. Lähimmille kiinteistöille on hakemuksesta tiedotettu kirjeellä.

### **Muistutukset**

Lupahakemuksesta on jätetty yksi muistutus, jonka sisältö on huomioitu lupamääräyksissä 1. ja 2.

## **LAUTAKUNNAN RATKAISU**

Tekninen lautakunta myöntää Puumalan Riistanhoitoyhdistykselle ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan ampumaradalle edellyttäen, että se toteutetaan ja ylläpidetään hakemuksessa esitettyjen tietojen mukaisesti ja toiminnassa noudatetaan seuraavia lupamääräyksiä:

1. Ampumaradalla saa ampua maanantaista lauantaihin klo 10.00 – 20.00 ja sunnuntaisin klo 12.00 – 18.00 juhlapyhinä (uudenvuodenpäivänä, loppiaisena, pitkäperjantaina, pääsiäispäivinä, vappuna, äitienpäivänä, helatorstaina, helluntaina, juhannusaattona, juhannuspäivänä, pyhäinpäivänä, itsenäisyyspäivänä ja joulupäivinä sekä näiden juhlapyhien aattoina) ammunta on kielletty.  
(YSL 7 §, 52 §, NaapL 17 §)
2. Ampumaradan aiheuttamien meluhaittojen ehkäisemiseksi ja ympäristön viihtyvyyden turvaamiseksi on ohjeena, että melutaso ei saa ylittää A-painotettuna enimmäistasona impulssiakavakiolla (LAI<sub>max</sub>) määritettynä asumiseen käytettävillä alueilla 65 dB eikä loma-asumiseen käytettävillä alueilla 60 dB.  
(YSL 7 §, 52 §, 62 §, 142 §, NaapL 17 §, VNp 53/1997).
3. Luvan saajan on nimettävä ampumaradan hoidosta ja valvonnasta vastaava, riittävän asiantuntemuksen omaava henkilö, joka vastaa ampumaradan toiminnasta ja rakenteiden toimivuudesta. Vastuuhenkilön tulee olla selvillä ympäristölupapäätöksestä ja sen määräyksistä.  
(YSL 52 §)
4. Toiminnan olennaisesta muuttamisesta, lopettamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.
5. Toiminnan päätyttyä on ampumarata-alueelta poistettava tarpeettomat rakenteet ja jätteet. Alueen maaperän kunto tulee selvittää ja tehdä tarpeelliset kunnostustoimenpiteet alueen saattamiseksi tulevaa käyttötarkoitusta vastaavaan kuntoon. Maaperän kunnostamiselle tulee hakea tarvittaessa erillinen ympäristölupa.  
(YSL 52 §, 62 §, 94 §, 170 §, JL 72 §)
6. Toiminnanharjoittajan tulee huolehtia siitä, että lupapäätöksessä annetut vaatimukset annetaan tiedoksi kaikille ampumarata-aluetta käyttäville. Ampumaradan käyttäjät tulee olla selvästi nähtävissä paikassa ampumaradalla esillä. Luvan saajan on valvottava, että ampumaratoja käytetään ainoastaan lupamääräyksissä sallittuina aikoina ja että ratojen käyttäjät muutoinkin noudattavat tässä luvassa annettuja määräyksiä.  
(YSL 6 §, 52 §)
7. Toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa ampumaradan käytöstä.

Jos asetuksella annetaan tämän lain nojalla myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

## **LUVAN VOIMASSAOLO**

Tämä lupapäätös on voimassa toistaiseksi. Mikäli toiminnassa tapahtuu olennaisia muutoksia, toiminnanharjoittajan tulee hakea muutosten osalta tarkistamista ympäristölupaen ennen toimenpiteeseen ryhtymistä.  
(YSL 29§, 87 §)

## **PÄÄTÖKSN PERUSTELUT:**

### **Luvan myöntämisen edellytykset**

Ympäristölupa tulee myöntää, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain ja niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Ympäristöluvan myöntämisen ympäristönsuojelulain 49 §:ssä tarkoitettu este voidaan poistaa antamalla lain 52 §:ssä tarkoitettuja lupamääräyksiä.

Toiminnasta ei aiheudu asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä eräistä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasiutusta.

Toiminnassa käytetään osittain parasta käyttökelpoista tekniikkaa sekä mahdollisimman hyviä terveys- ja ympäristöhaitan torjuntamenetelmiä. Siltä osin kuin käytäntö ei ole parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaista, niin ympäristön pilaantumista ehkäistään säännöllisellä seurannalla sekä myöhemmin toteutettavilla parannuksilla.

### **Luvan myöntämisen yleiset perustelut**

Ympäristönsuojelulain 6 §, 7 § ja 20 §:n mukaan ympäristönsuojelulain soveltamisalaan kuuluvassa toiminnassa on periaatteena selvilläolovelvollisuus, ennaltaehkäisy ja haittojen minimoinnin periaate, varovaisuus- ja huolellisuusperiaate ja ympäristön kannalta parhaan käytännön periaate.

Ympäristönsuojelulain 16 §:n mukaan maahan ei saa jättää tai päästää jätettä tai muuta ainetta tai eliöitä siten, että seurauksena on sellainen maaperän laadun huononeminen, josta voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, viihtyisyyden melkoista vähentymistä tai muu niihin verrattava yleisen tai yksityisen edun loukkaus (maaperän pilaamiskielto).

Ympäristönsuojelulain 17 §:n mukaan pohjavettä ei saa pilata. Ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöistä, maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä, jätteistä, toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa, toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista ja sen vaaraa.

Lupamääräyksissä on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet.

Päästöraja-arvoa sekä päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan (BAT). Lupamääräyksissä ei kuitenkaan saa velvoittaa käyttämään vain tiettyä tekniikkaa. Lisäksi on tarpeen mukaan otettava huomioon energian ja materiaalien käytön tehokkuus sekä varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen. (ympäristönsuojelulaki 52 §).

Tässä lupapäätöksessä on pyritty vähentämään ympäristön pilaantumisen vaaraa saamaan riskiä hallintaan ympäristövaikutusten seurannalla ja jatkossa radalla tehtävillä

parannustoimilla.

Ampumaratojen haitta-aineet eivät yleensä kulkeudu kauas. Siten ampumaradan toiminnasta ei aiheudu välitöntä ympäristön pilaantumista. Ratarakenteet kuten taustavallit voidaan katsoa olevan vaihdettavaa jätemateriaalia, joka ei ole ympäristönsuojelulain 16 §:n mukaista maaperää.

Kun radoilla ei kuitenkaan ole tiiviitä katkoja haitta-aineiden kulkeutumista estämässä, maaperän pilaantumisen vaara on olemassa. Osassa aseita voidaan käyttää äänenvaimentimia ja niitä enenevässä määrin käytetäänkin. Ympäristöluvassa ei ole kuitenkaan mielekästä asettaa sellaisia määräyksiä, jotka edustaisivat parasta käyttökelpoista tekniikkaa, mutta olisivat ristiriidassa ampuradalla harrastettavien lajien sääntöjen kanssa, koska se tekisi ampuradan käyttökelttomaksi lajisääntöjen mukaiseen toimintaan.

## SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

**Ympäristönsuojelulaki (527/2014):** § 6 (selvilläöovelvollisuus), § 7 (velvollisuus ehkäistä ja rajoittaa ympäristön pilaantumista), § 11 (sijoituspaikan valinta), § 14 (pilaantumisen torjuntavelvollisuus), § 15 (ennaltavaruutusvelvollisuus), § 16 (maaperän pilaamiskielto), § 17 (pohjaveden pilaamiskielto), § 19 (kemikaalien käyttöä koskevat erityiset velvollisuudet), § 20 (yleiset periaatteet ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa), § 22 (kunnan ympäristönsuojeluviranomainen), § 27 (yleinen luvanvaraisuus), § 29 (luvanvaraisen toiminnan olennainen muuttaminen), § 34 (toimivaltainen lupaviranomainen), § 39 (lupahakemus), § 42 (lausunnot), § 43 (muistutukset ja mielipiteet), § 44 (lupahakemuksesta tiedottaminen), § 48 (lupaharkinnan perusteet), § 49 (luvan myöntämisen edellytykset), § 52 (lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi), § 53 (parhaan käyttökelpoisen tekniikan arviointi), § 58 (jäte- ja jätehuoltomääräykset), § 58 (jätteen käsittelytoiminnan vakuus), § 62 (seuranta- ja tarkkailumääräykset), § 70 (lupamääräyksen ja valtioneuvoston asetuksen suhde), § 71 (määräys lupamääräysten tarkistamiseksi), § 83 (lupapäätöksen sisältö), § 84 (lupapäätöksen antaminen), § 85 (lupapäätöksen tiedoksianto ja lupapäätöksestä tiedottaminen), § 87 (luvan voimassaolo), § 113 (kaivannaisjätteitä koskevat määräykset), § 114 (kaivannaisjätteen jätehuolto-suunnitelma), § 172 (tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus), § 190 (muutoksenhaku), § 191 (valitusoikeus), § 198 (päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus), § 205 (maksut)

**Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014):** § 2 (kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa käsiteltävät lupa-asiat), § 3 (lupahakemuksen sisältö), § 4 (hakemukseen liitettävät tiedot), § 6 (lisätiedot jätteistä ja jätehuollosta), § 11 (kuulutus lupahakemuksesta ja asiakirjojen nähtävillä pito), § 12 (lupahakemuksesta ja ilmoitusasiasta pyydettyvät lausunnot), § 13 (lupa-asian ja ilmoituksen käsittely)

**Eräistä naapurussuhteista annettu laki (26/1920):** § 17, § 18

**Jätelaki (646/2011):** § 12 (selvilläöolo- ja tiedonantovelvollisuus), § 13 (jätteestä ja jätehuollosta aiheutuvan vaaran ja haitan ehkäiseminen), § 29 (jätteen luovuttaminen), § 72 (roskaamiskielto), § 118 (kirjanpito- ja tiedonantovelvollisuus), § 121 (siirtoasiakirja), § 122 (tiedonsaantioikeus)

**Valtioneuvoston päätös ampumaratojen aiheuttaman melutason ohjearvoista (53/1997)**

**Puumalan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen taksa**

## LUPAMAKSU

Päätöksestä peritään lupamaksuna 1287 €.

## JULKIPANO

Päätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella (YSL 84 §).

## MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta. Valitusoikeus lupapäätöksestä on luvan hakijalla ja niillä, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, sekä niillä viranomaisilla, joiden tehtävänä on valvoa asiassa yleistä etua. Valitusosoitus on liitteenä. (YSL 190 § ja 191 §)

## ALLEKIRJOITUS

Timo Hämäläinen  
ympäristösihteeri